



BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.es  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

## Á Mesa do Parlamento

O Grupo Parlamentar do Bloque Nacionalista Galego (BNG), a través do seu portavoz **Francisco Xesús Jorquera Caselas**, ao abeiro do artigo 122 do Regulamento da Cámara, presenta a seguinte **Proposición de Lei de reforma da Lei de Eleccións ao Parlamento de Galiza**.

## Exposición de motivos

A regulación vixente do réxime electoral de Galiza foi adoptada baixo a influencia do réxime electoral español. Algúns dos elementos básicos de dito réxime electoral proceden de decisións adoptadas no período da transición e mesmo foron incorporados á regulación estatutaria, como é o caso do establecemento da circunscrición provincial. Outros, foron directamente introducidos na Lei de eleccións ao Parlamento de Galiza, cunha regulación case idéntica á establecida na normativa electoral xeral, malia referirse a aspectos básicos da organización e procedemento electoral propios de Galiza, que polo tanto non forman parte do núcleo básico da regulación do exercicio de dereito de sufraxio, e sobre os que Galiza ten unha maior marxe de regulación autónoma.

A evolución do sistema electoral en Galiza se ben cumpriu unha das súas funcións, como a de permitir avanzar na consolidación da democracia representativa, tamén amosou unha serie de eivas que fan preciso dunha reforma que reflecta no ámbito



BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.es  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

representativo dun xeito máis acaído a realidade da pluralidade e diversidade política existente en Galiza, e que ademais avance nunha mellora da participación política.

O sistema electoral é unha peza fundamental de calquera nación democrática, e por iso, canto máis acorde sexa a representación institucional concretada de acordo cos criterios establecidos no mesmo co pluralismo político, maior perfección existirá. O respecto ao pluralismo político é unha das pedras angulares da democracia, polo que a reforma do réxime electoral de Galiza que se propón pretende sobre todo adecuar o sistema electoral vixente para que haxa un reflexo directo, polo menos o máis directo posíbel, entre a pluralidade política e representación parlamentaria.

A experiencia dos procesos electorais habidos en Galiza demostran a existencia de disfuncións nesa relación entre a realidade política e a súa tradución á representación institucional no Parlamento de Galiza. As últimas eleccións celebradas foron ilustrativas neste sentido e confirmaron a necesidade de que a mellora do sistema electoral en Galiza non pode demorarse. Así, por exemplo, as diferenzas entre a correspondencia de votos e representación por candidaturas foron desde os 16.128 votos aos 22.314 votos por escano. Tamén cada vez é maior a porcentaxe de candidaturas que obteñen votos mais fican sen representación, xa que máis do 7 por 100 dos votos emitidos a formacións políticas non obtivo representación pola aplicación do umbral mínimo regulado na lei electoral. Finalmente, a existencia de mínimos de representación por cada circunscrición electoral provoca enormes diferenzas no valor dos escanos en relación á poboación, dado que un escano na maior circunscrición electoral supón 47.769 habitantes e na menor 23.435.



BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.es  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

A reforma do sistema electoral que se pretende impulsar contén as modificacións que resultan inaprazábeis para mellorar a calidade democrática do sistema político galego e céntranse en dous aspectos. En primeiro termo, con dotar de maior proporcionalidade a un sistema no que se aprecian evidentes distorsións. Preténdese revisar a fondo o sistema electoral co obxectivo de alcanzar un maior grao de proporcionalidade entre o voto expresado polo corpo electoral e a representación obtida, introducindo para iso unha serie de modificacións en base á devandita finalidade. As máis relevantes son a de facer a distribución de escaños a cada circunscrición electoral en función da poboación de dereito, para aproximarse dese xeito ao resultado de que Galiza fose unha circunscrición única, obxectivo que sería o máis desexábel, máis imposíbel de regular no entanto non se afronte unha reforma estatutaria. Ademais, adóptase como fórmula para a asignación de electos, a proporcional directa, cunha presenza significativa nos sistemas electorais de Estados con democracia parlamentaria. Finalmente, tamén en relación a procurar que o sistema sexa un espello fiel da realidade política, e para profundar no pluralismo político, avógase por eliminar os limiares mínimos para acceder á repartición de escaños, suprimindo así as trabas existentes para o acceso á representación institucional das formacións políticas, de forma que se realice entre todas as candidaturas que obtivesen sufraxios.

Noutra orde, tamén se afronta un avance na regulación no que atinxe ao emprego de medios públicos de comunicación social na campaña electoral, co fin de asegurar unha presenza maior da campaña electoral en ditos medios para ampliar a difusión das propostas sen que se incremente o custo das campañas electorais e tamén garantir a existencia de debates obrigatorios entre as candidaturas para configuralo como un dereito da cidadanía a asistir á confrontación directa dos programas electorais e evitando con iso que fique a vontade das candidaturas.



**BLOQUE NACIONALISTA GALEGO**

OFICINA PARLAMENTAR

**Parlamento de Galiza**

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.es  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

En definitiva, trátase dunha ampla reforma dentro das marxes que permite o marco estatutario que, aínda sendo limitada por iso, con todo, permitiría adaptar o sistema electoral galego á evolución que tivo o pluralismo político en Galiza ao longo de 30 anos, garantindo a fiel representación do mesmo nas institucións, co que se contribuirá a mellorar a calidade democrática e a lexitimación social do modelo de representación institucional.



BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.es  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

## **Artigo único. Modificación da Lei de eleccións ao Parlamento de Galiza.**

Introdúcense as seguintes modificacións nos artigos 9.10, 29 bis, 29 ter, 37 bis e disposición adicional segunda.

*Un. O artigo 9 queda redactado nos seguintes termos:*

1. O número de deputadas e deputados do Parlamento de Galiza fíxase en setenta e cinco.
2. A asignación de deputados e deputadas por cada circunscrición electoral efectuarase de xeito proporcional á poboación de cada unha delas, distribuíndose do seguinte xeito:
  - a. Obtense unha cota de reparto resultante de dividir por 75 a cifra total de poboación de dereito de Galiza.
  - b. Adxudícase a cada circunscrición electoral tantos deputados e deputadas como resulten, en números enteiros, de dividir a poboación de dereito provincial pola cota de reparto.
  - c. As deputadas e deputados restantes distribúense asignando un a cada unha das circunscricións electorais, cuxo cociente obtido conforme o apartado anterior, teña unha fracción decimal maior.
3. O Decreto de convocatoria electoral especificará o número de deputadas e deputados que se elixirá en cada circunscrición electoral, aplicando as regras deste artigo.

*Dous. O artigo 10 queda redactado nos seguintes termos:*



BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.es  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

A atribución de escanos en funcións dos resultados electorais realízase consonte as seguintes regras:

- a. Ordénanse de maior a menor, nunha columna, as cifras e os votos obtidos por cada unha das candidaturas.
- b. Calcúlase a cota que corresponde a cada escano, dividindo o número total de votos polo de escanos a elixir en cada circunscrición.
- c. Atribúese o número de escanos a cada candidatura, que será o resultado da división, en números enteiros, do número total de votos de cada candidatura en cada circunscrición pola cota obtida consonte o apartado anterior.
- d. Os escanos restantes repartiranse asignándoos a cada candidatura que, sen alcanzar unha número enteiro, teña unha fracción decimal maior. Se houberse empate, o primeiro resolverase por sorteo, e os sucesivos de forma alternativa.
- e. Os escanos correspondentes a cada candidatura adxudícanse ás candidatas e aos candidatos incluídos nelas, pola orde de colocación no que aparezan.

*Tres. Engádese un novo artigo 29 bis, queda redactado nos seguintes termos:*

1. Durante a campaña electoral os partidos, federacións, coalicións ou agrupacións terán dereito a entrevistas nos horarios de maior audiencia dos medios públicos de comunicación social.
2. A estes efectos, os medios públicos de comunicación social deberán reservar o tempo necesario na súa programación, preferentemente ao remate dos espazos informativos de maior difusión, para entrevistar ao candidato ou candidata que



BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.es  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

designe cada partido, federación, coalición ou agrupación, por un tempo non inferior a 20 minutos e garantindo a máxima igualdade no tempo asignado a cada entrevistado.

*Catro. Engádese un novo artigo 29 ter, queda redactado nos seguintes termos:*

1. Durante a campaña electoral os medios públicos de comunicación social deberán prever, como mínimo, a celebración dun debate electoral entre os partidos, federacións, coalicións ou agrupacións que concorran ás eleccións en horario de máxima audiencia.
2. Ademais, poderán promover debates específicos entre candidatos e candidatas que designen as forzas que obtiveran representación parlamentaria nas anteriores eleccións equivalentes. No caso das candidaturas que non estean presentes nos mesmos, terán dereito a tempos adicionais de compensación nas entrevistas ou espazos electorais gratuítos programados durante a campaña electoral.

*Cinco. O apartado 1 do artigo 37 bis queda redactado nos seguintes termos:*

1. As Xuntas electorais realizarán o escrutinio xeral o terceiro día seguinte ao da votación.

*Seis. A disposición adicional segunda queda redactada nos seguintes termos:*



BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.es  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

Aos efectos do disposto no artigo 10, ofrécese o seguinte exemplo práctico: 360.000 votos a candidaturas emitidos nunha circunscrición que elixa 17 Deputados. Votación repartida entre seis candidaturas:

Votos a candidaturas: 360.000

Cota:  $360.000 / 17 = 21.176,4706$

Candidaturas	Nº votos	Nº votos cota	Escanos cota enteira	Escanos resto maior	Escanos por candidatura
A	159.000	7,5083	7		7
B	90.000	4,2500	4		4
C	52.000	2,4556	2		2
D	35.000	1,6528	1	1	2
E	13.000	0,6139		1	1
F	11.000	0,5194		1	1

### Disposición final. Entrada en vigor.

A presente Lei entrará en vigor ao día seguinte da súa publicación no Diario Oficial de Galiza.





BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.es  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

## **Antecedentes legislativos da Proposición de Lei de reforma da Lei de Eleccións ao Parlamento de Galiza**

- Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril, do Estatuto de Autonomía para Galiza (artigos 10.1 c) e d); 11.1, 2, 4, 5 e 6; 56; 57; disposición adicional cuarta e disposición transitoria terceira).
  
- Lei 8/1985 do 13 de agosto, de Eleccións ao Parlamento de Galiza.
  
- Lei 15/1992, do 30 de decembro, pola que se modifica a Lei 8/1985, do 13 de agosto, de eleccións ao Parlamento de Galiza.
  
- Lei 12/2004 de 7 de decembro, pola que se modifica a Lei 8/1985, do 13 de agosto, de eleccións ao Parlamento de Galiza.
  
- Lei 7/2004, do 16 de xullo, galega para a igualdade de mulleres e homes (artigo 16: espazos electorais.)
  
- Lei 9/2011, do 9 de novembro, dos medios públicos de comunicación audiovisual de Galiza.

Santiago de Compostela, 22 de maio de 2013

Asdo.: **Francisco Xesús Jorquera Caselas**

Portavoz do G.P. do BNG



**PARLAMENTO DE GALICIA**  
**REXISTRO XERAL ENTRADA**  
**Data asento: 22/05/2013 17:03**  
**Nº Rexistro: 8184**  
Data envío: 22/05/2013 17:03:43.514



**BLOQUE NACIONALISTA GALEGO**

OFICINA PARLAMENTAR

**Parlamento de Galiza**

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.es  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

**Asinado dixitalmente por:**

**Francisco Xesús Jorquera Caselas na data 22/05/2013 17:03:00**